Приложение

к распоряжению

Контрольно-счетной палаты

Великоустюгского

муниципального округа

Вологодской области

от 27.10.2023 № 27-р

Стандарт

внешнего муниципального финансового контроля «Проведение экспертизы проекта решения Великоустюгской Думы о бюджете округа на очередной финансовый год и плановый период»

1. Общие положения
   1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение экспертизы проекта решения Великоустюгской Думы Великоустюгского муниципального округа Вологодской области о бюджете округа на очередной финансовый год и плановый период» (далее – Стандарт) разработан на основании положений Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решений Великоустюгской Думы Великоустюгского муниципального округа Вологодской области от 25.10.2022 № 48 «О создании Контрольно-счетной палаты Великоустюгского муниципального округа Вологодской области» (далее – решение округа о КСП) и от 27.09.2022 № 22 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Великоустюгском муниципальном округе Вологодской области» (далее - решение округа «О бюджетном процессе»), «Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», утвержденными Счетной палатой Российской Федерации.
2. Целью Стандарта является установление общих правил и процедур проведения Контрольно-счетной палатой Великоустюгского муниципального округа(далее – КСП) экспертизы проекта решения Великоустюгской Думы о бюджете округа на очередной финансовый год и плановый период (далее – проект решения о бюджете). Стандарт предназначен для использования должностными лицами КСП при проведении экспертизы проекта решения о бюджете.
   1. Задачи Стандарта:

- определение целей, задач, предмета и объектов экспертизы проекта решения о бюджете;

- определение информационной основы осуществления экспертизы проекта решения о бюджете;

- установление общих требований, основных этапов и правил проведения экспертизы проекта решения о бюджете;

- определение структуры, содержания и основных требований к заключению КСП на проект решения о бюджете;

- установление порядка взаимодействия должностных лиц КСП при проведении экспертизы проекта решения о бюджете;

- установление порядка рассмотрения, утверждения заключения КСП на проект решения о бюджете и порядок его представления в Великоустюгскую Думу.

* 1. Решения по вопросам организации и проведения экспертизы проекта решения о бюджете, не урегулированным настоящим Стандартом, принимаются председателем КСП.

1. **Цели, задачи, предмет и объекты проведения экспертизы**
   1. Экспертиза проекта решения о бюджете - совокупность процедур анализа и оценки параметров проекта решения о бюджете на предмет обоснованности, законности, полноты отражения и соответствия целям и задачам социально - экономического развития Великоустюгского муниципального округа.
   2. Целями проведения экспертизы являются определение соответствия проекта решения о бюджете требованиям законодательства, оценка обоснованности показателей проекта решения о бюджете.
   3. Задачами экспертизы являются:

- оценка своевременности внесения проекта решения о бюджете, полноты, соответствия законодательству и согласованности текстовых статей и приложений проекта решения о бюджете;

- анализ макроэкономических показателей, использованных при формировании проекта решения о бюджете и основных характеристик бюджета округа;

- анализ прогнозируемых в проекта решения о бюджете показателей доходов и планируемых расходов, включая оценку бюджетных ассигнований, направленных на реализацию муниципальных программ;

- анализ источников финансирования дефицита бюджета округа и состояния муниципального долга Великоустюгского муниципального округа.

* 1. Предметом экспертизы являются проект решения о бюджете Великоустюгского муниципального округа, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Великоустюгскую Думу в соответствии со статьей 184.2 БК РФ и разделом 4.1. решения округа «О бюджетном процессе», документы и материалы, полученные по запросам КСП округа.
  2. Объектами экспертизы являются финансовое управление администрации Великоустюгского муниципального округа, главные распорядители (распорядители), главные администраторы (администраторы) доходов бюджета округа, главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета округа.
  3. Информационную основу проведения экспертизы составляют:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;

- Налоговый кодекс Российской Федерации;

- Решение Великоустюгской Думы Великоустюгского муниципального округа Вологодской области от 27.09.2022 № 22 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Великоустюгском муниципальном округе Вологодской области»;

- проект закона Вологодской области об областном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и на плановый период);

- Приказы Министерства финансов Российской Федерации о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации;

- законы Вологодской области, иные нормативные правовые акты Вологодской области, Великоустюгского муниципального округа, в том числе об утверждении муниципальных программ Великоустюгского муниципального округа;

- основные направления бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год и на плановый период, утвержденные Правительством Вологодской области;

- документы стратегического планирования Российской Федерации, Вологодской области, Великоустюгского муниципального округа;

- документы и материалы, представляемые одновременно с проектом решения о бюджете;

- реестр источников доходов бюджета округа;

- информация, представленная участниками бюджетного процесса по запросам КСП округа;

- материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КСП округа;

- иные документы и материалы, используемые при составлении проекта решения о бюджете.

1. **Общие требования, основные этапы и правила проведения экспертизы проекта решения о бюджете**
   1. Сроки проведения экспертизы проекта решения о бюджете устанавливаются внутренним организационно-распорядительным актом КСП округа с учетом требований части 4.3.2 решения округа «О бюджетном процессе».
   2. Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете осуществляется в несколько этапов:

I этап – подготовительный;

II этап – основной;

III этап – заключительный.

* 1. На подготовительном этапе экспертизы проекта решения о бюджете осуществляется:

- изучение нормативных правовых актов Российской Федерации, Вологодской области, Великоустюгского муниципального округа о внесении изменений в бюджетное законодательство применительно к составлению проекта решения о бюджете;

- изучение нормативных правовых актов Российской Федерации, Вологодской области и Великоустюгского муниципального округа о внесении изменений в законодательство о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году и плановом периоде;

- изучение документов стратегического планирования Российской Федерации, Вологодской области и Великоустюгского муниципального округа;

- изучение основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации, основных направлений бюджетной и налоговой политики Вологодской области;

- изучение нормативных правовых актов Российской Федерации, Вологодской области и Великоустюгского муниципального округа, устанавливающих расходные обязательства Великоустюгского муниципального округа на очередной финансовый год (очередной финансовый год и на плановый период), в том числе в части муниципальных программ, межбюджетных трансфертов;

- подготовка запросов в финансовое управление администрации Великоустюгского муниципального округа, главным администраторам и главным распорядителям средств бюджета округа (при необходимости).

3.4. В рамках основного этапа проводится экспертиза проекта бюджета округа, в ходе которой проверяется соответствие документа требованиям бюджетного законодательства, проводится анализ и оценка:

- своевременности внесения проекта решения о бюджете, полноты, соответствия нормативным правовым актам и согласованности текстовых статей и приложений проекта решения о бюджете;

- параметров прогноза социально-экономического развития Великоустюгского муниципального округа на очередной финансовый год и на плановый период;

- основных характеристик проекта решения о бюджете;

- доходной части проекта решения о бюджете

- расходной части проекта решения о бюджете;

- источников финансирования дефицита бюджета, состояния муниципального долга Великоустюгского муниципального округа.

* 1. Анализ своевременности внесения проекта решения о бюджете, полноты, соответствия законодательству и согласованности текстовых статей и приложений проекта решения о бюджете включает оценку:

- соблюдения сроков представления проекта решения о бюджете в Великоустюгскую Думу, определенных статьей 185 БК РФ, частью 4.2. решения округа «О бюджетном процессе»;

- соответствия комплектности документов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, перечню, установленному статьей 184.2 БК РФ, части 4.1.1. решения округа «О бюджетном процессе»;

- соблюдения установленных статьей 184.1 БК РФ требований к составу показателей проекта решения о бюджете;

- соответствия положений текстовой части проекта решения о бюджете действующему законодательству;

- согласованности текстовых статей и приложений проекта решения о бюджете.

* 1. Экспертиза параметров прогноза социально-экономического развития округа на очередной финансовый год и на плановый период предусматривает:

- анализ нормативно-методической базы макроэкономического прогнозирования,

- сопоставление фактических показателей прогноза социально-экономического развития округа за предыдущий год с ожидаемыми итогами текущего года, показателями очередного года и планового периода, анализ причин отклонений;

- анализ соответствия основных показателей прогноза целям и задачам социально-экономической политики, сформулированным в документах стратегического планирования.

* 1. Экспертиза основных характеристик проекта решения о бюджете предусматривает анализ и оценку прогнозируемого в очередном финансовом году и плановом периоде общего объема доходов и общего объема расходов бюджета округа, величины планируемого дефицита (профицита) бюджета округа, оценку динамики основных параметров бюджета округа на текущий год в сравнении с предшествующим, анализ структурных особенностей проекта решения о бюджете, его соответствия документам стратегического планирования, основным задачам бюджетной, налоговой и долговой политики области на очередной финансовый год и плановый период, указам Президента Российской Федерации в части бюджетной политики.

3.8. Экспертиза доходной части проекта решения о бюджете предусматривает:

- анализ доходов бюджета округа на предмет соответствия основным направлениям налоговой политики Вологодской области;

- анализ соблюдения положений статей 20, 41, 42, 56, 57 Бюджетного кодекса Российской Федерации и приказов Министерства финансов Российской Федерации о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации в части отнесения доходов, отраженных в проекте решения о бюджете, к группам, подгруппам, статьям (кодам) классификации доходов бюджетов Российской Федерации по видам доходов;

- оценку соблюдения требований статьи 58 БК РФ по установлению нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов в местные бюджеты;

- оценку соблюдения требований статьи 174.1 БК РФ в части прогнозирования доходов на основе прогноза социально-экономического развития округа в условиях действующего на день внесения проекта решения о бюджете в Великоустюгскую Думу законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации, законодательства Вологодской области, нормативным правовым актам Великоустюгского муниципального округа;

- оценку обоснованности расчетов налоговых доходов (налоговой базы, налогового периода, налоговой ставки, используемой в расчетах, суммы налоговых вычетов и налоговых льгот), неналоговых доходов, безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ;

- анализ объема, динамики, структуры доходов бюджета округа и их изменения, удельного веса налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета;

- анализ и оценка обоснованности прогноза выпадающих доходов бюджета округа по видам доходов вследствие предоставления налоговых льгот, изменений налогового законодательства;

- анализ и оценку соответствия отраженных в проекте решения о бюджете объемов безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации аналогичным показателям, предусмотренным в соответствующих документах для Великоустюгского муниципального округа;

- сравнительный анализ показателей доходной части бюджета округа с показателями отчета за предыдущий финансовый год и ожидаемым исполнением бюджета округа за текущий год;

- анализ учета предложений КСП округа по результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и иных контрольных и экспертно - аналитических мероприятий, проведенных КСП округа, планирования доходов бюджета округа.

3.9. Экспертиза расходной части проекта решения о бюджете предусматривает:

- анализ расходов бюджета округа на предмет соответствия основным направлениям бюджетной политики Вологодской области,

- оценку правильности отражения бюджетных ассигнований в соответствии со статьей 21 БК РФ и с приказами Министерства финансов Российской Федерации о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации;

- анализ и оценку соблюдения условий формирования расходов бюджета в соответствии со статьями 65 и 87 БК РФ;

- сопоставление общего объема расходов, расходов по разделам классификации расходов, расходов на реализацию муниципальных программ в абсолютном выражении с объемами расходов, утвержденными решением о бюджете округа на текущий финансовый год, ожидаемым исполнением в текущем финансовом году, фактическими расходами бюджета за текущий финансовый год, анализ основных факторов, влияющих на увеличение или сокращение объема расходов бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

- определение удельного веса расходов по разделам и подразделам классификации расходов, главным распорядителям бюджетных средств в общем объеме расходов;

- анализ и оценку обоснованности объемов бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам округа и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов на очередной финансовый год и на плановый период и по ведомственной структуре расходов бюджета;

- наличие новых (исключенных) получателей и расходов на выполнение публичных обязательств бюджета округа и законность (обоснованность) их включения (исключения) в ведомственную структуру расходов;

- оценку объема условно утверждаемых расходов на плановый период, проверку соблюдения положений статья 184.1 БК РФ о доле указанных расходов в общем объеме расходов бюджета;

- оценку соблюдения требований к формированию резервных фондов, установленных статьями 81 БК РФ;

- анализ объема бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, включающий оценку полноты отражения в текстовой части проекта решения о бюджете объема бюджетных ассигнований на их исполнение (статья 184.1 БК РФ);

- анализ бюджетных ассигнований Дорожного фонда округа;

- оценку соответствия объема расходов на обслуживание муниципального долга округа положениям статьи 111 БК РФ;

- анализ бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию муниципальных программ, включающий:

- определение удельного веса программных расходов в общем объеме расходов бюджета и его динамику, структуру расходов на финансовое обеспечение муниципальных программ;

- анализ объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных проектом решения о бюджете на реализацию муниципальных программ, в сравнении с показателями финансирования паспортов муниципальных программ (проектов муниципальных программ), показателями прогноза социально-экономического развития Великоустюгского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период (при наличии сопоставимых показателей), данными, включенными главными распорядителями средств бюджета округа в обоснования бюджетных ассигнований при формировании бюджета округа;

- анализ законности и обоснованности включения расходов муниципальных программ в расходы бюджета;

- анализ объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных проектом решения о бюджете на реализацию национальных проектов на территории Великоустюгского муниципального округа;

- анализ межбюджетных трансфертов, включающий:

- анализ структуры межбюджетных трансфертов, их видов и объемов;

- анализ соответствия форм межбюджетных трансфертов, планируемых в проекте решения о бюджете к предоставлению из областного бюджета, формам, установленным статьей 135 БК РФ;

- анализ учета предложений КСП округа по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КСП округа, в части планирования расходов бюджета округа.

* 1. Экспертиза источников финансирования дефицита бюджета предусматривает:

- оценку соблюдения ограничений размера дефицита бюджета, установленных статьей 92.1 БК РФ;

- оценку соблюдения требований статьи 93.1 БК РФ в части норматива зачисления поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Великоустюгского муниципального округа, в бюджет округа (в случае отражения в проекте решения о бюджете данных поступлений в составе источников финансирования дефицита бюджета);

- анализ соблюдения требований статей 93.2 и 93.3 БК РФ в части установления целей, условий, порядка и срока предоставления бюджетных кредитов из областного бюджета, а также размера платы за пользование бюджетным кредитом (включая анализ обоснованности установления размера платы);

- анализ структуры источников финансирования дефицита бюджета округа, соблюдения положений статьи 96 БК РФ при определении состава источников финансирования дефицита бюджета округа;

- оценку обоснованности привлечения средств из источников финансирования дефицита бюджета округа;

- проверку наименований и кодов источников финансирования дефицита на предмет их соответствия приказам Министерства финансов Российской Федерации о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации.

Также необходимо провести анализ объемов средств, привлекаемых из источников финансирования дефицита бюджета округа, в разрезе каждого источника.

* 1. Экспертиза состояния муниципального долга Великоустюгского муниципального округа включает:

- оценку направлений долговой политики Вологодской области;

- анализ структуры муниципального долга и проверку соответствия долговых обязательств округа, предусмотренных проектом решения о бюджете, положениям статьи 100 БК РФ;

- анализ соблюдения требований части 10 статьи 103 БК РФ в части осуществления муниципальных заимствований округа в целях финансирования дефицита бюджета округа, а также погашения долговых обязательств округа;

- оценку соответствия предельного объема заимствований округа положениям статьи 106 БК РФ;

- оценку соответствия предельного объема муниципального долга округа положениям статьи 107 БК РФ;

- оценку верхнего предела муниципального внутреннего долга округа по состоянию на 1 января очередного финансового года и планового периода;

- проверку соблюдения требований статьи 110.1 БК РФ, в соответствии с которой программа муниципальных внутренних заимствований должна являться приложением к проекту решения о бюджете;

- проверку соблюдения требований статьи 110.2 БК РФ, в соответствии с которой программа муниципальных гарантий должна являться приложением к проекту решения о бюджете, а также соблюдения требований к структуре программы муниципальных гарантий округа;

- оценку полноты отражения поступлений средств от заимствований, погашения муниципального долга округа в соответствии с положениями статьи 113 БК РФ;

- анализ динамики предельного размера муниципального долга (на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), расходов на обслуживание муниципального долга на очередной финансовый год и плановый период по сравнению с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными решением о бюджете округа на очередной финансовый год, ожидаемыми показателями исполнения за текущий финансовый год.

3.12. На заключительном этапе проведения экспертизы осуществляется подготовка Заключения на проект решения о бюджете и направление его Великоустюгской Думе и в администрацию Великоустюгского муниципального округа.

**4. Оформление результатов экспертизы законопроекта**

4.1. Экспертиза проекта решения о бюджете осуществляется специалистами КСП округа в рамках должностных обязанностей и в соответствии с внутренним организационно-распорядительным документом КСП округа.

4.2. Заключение не должно содержать политических оценок решений, принятых органами представительной и исполнительной власти округа.

4.3. Заключение формируется в соответствии с примерной структурой, согласно приложению к Стандарту. Структура Заключения может быть изменена при изменении структуры проекта решения о бюджете, с учетом новых направлений анализа и оценки.

4.4.  После подписания, Заключение направляется в Великоустюгскую Думу, в администрацию Великоустюгского муниципального округа.

4.5. Контроль за исполнением документов, принятых по результатам проведения экспертизы проекта решения о бюджете, осуществляется в соответствии со стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Контроль реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий».

Приложение

к Стандарту

**Примерная структура Заключения**

1. Общие положения
   1. Анализ соответствия проекта решения о бюджете, документов и материалов, представленных одновременно с ним, БК РФ, решению округа «О бюджетном процессе» и иным нормативным правовым актам.
   2. Параметры прогнозных показателей социально-экономического развития.
   3. Основные характеристики проекта решения на очередной финансовый год и плановый период.
2. Доходы бюджета округа.

2.1. Общая характеристика доходной базы проекта бюджета округа.

2.2. Прогноз налоговых доходов бюджета округа в разрезе классификации доходов бюджетов Российской Федерации.

2.3. Анализ прогнозных показателей по неналоговым доходам бюджета округа.

2.4. Оценка и анализ планируемых объемов безвозмездных поступлений.

3. Расходы бюджета округа.

3.1. Общая характеристика расходной части бюджета округа.

3.2. Анализ расходов бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов и по ведомственной структуре расходов бюджета округа.

4. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета округа.

5. Долговые обязательства бюджета округа, включая гарантии и поручительства от имени Великоустюгского муниципального округа.

5.1. Общая характеристика муниципального внутреннего долга округа.

5.2. Программа муниципальных гарантий округа.

5.3. Программа муниципальных внутренних заимствований.

Выводы и рекомендации.

Приложения.

|  |
| --- |
|  |
|  |